

Rybno, dnia 29 stycznia 2020 r.

OR.8141.1.2020

Klub Radnych Gminy Rybno
„Zjednoczeni dla Gminy Rybno”

W związku z pismem Klubu z dnia 12 stycznia br., doręczonym w dniu 16 stycznia 2020 r., dot. podziału środków finansowych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin (art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm., dalej zwanej jako „ustawa”). Zgodnie z tym unormowaniem zadania te obejmują w szczególności:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
- 5) podejmowanie interwencji w związku naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja wyżej wymienionych zadań jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej lub inną jednostkę wskazaną w programie. W celu realizacji programu wójt (burmistrz miasta, prezydent miasta), może powołać pełnomocnika.

Zgodnie natomiast z art. 18² ustawy, dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy wykorzystane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele.


Unormowanie art. 18² ustawy ściśle określa cel, na jaki przeznaczone mogą być środki finansowe uzyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pobieranych w trybie art. 11¹ oraz opłat za wydanie zezwolenia na podstawie art. 18 lub art. 18¹ cyt. ustawy. Dochody z opłat, o których mowa wyżej nie mogą być zatem przeznaczane przez samorząd gminny na ogólnie rozumiane wykonywanie postanowień ustawy w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, ani tym bardziej na inne cele. Samorząd gminny uchwalając gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, ma więc obowiązek każdorazowego sprawdzania, czy przy przeznaczaniu środków pieniężnych, stanowiących dochody ze wskazanych wyżej opłat, określone zadanie jest związane z realizacją takiego programu.

Wskazane wyżej przepisy nie ustanawiają obowiązku zawarcia w uchwale rady gminy w sprawie przyjęcia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zapisów dotyczących podziału środków finansowych na realizację tego programu ani szczegółowego wykazu rozdysponowania środków pieniężnych.

Dlatego ze względu na zmienność wpływów do budżetu Gminy Rybno z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy oraz z opłat określonych w art. 11¹ ustawy, co powoduje konieczność częstego dostosowywania realizowanych celów do aktualnie posiadanych środków finansowych, odstąpiono od zawarcia w uchwale Rady Gminy Rybno nr XVI/112/19 z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020, zapisów dotyczących podziału środków finansowych na realizację tego programu oraz szczegółowego wykazu rozdysponowania środków pieniężnych na cele określone w tej uchwale w roku 2020. Należy tu wskazać, iż uchwała ta została po jej podjęciu przedstawiona Wojewodzie Warmińsko – Mazurskiemu, sprawującemu nadzór nad działalnością gminną i organ ten nie wniósł zastrzeżeń do tego aktu prawnego.

Otrzymują:
- w/w klub radnych,
- a/a.

Z poważaniem


mgr inż. Tomasz Węgrzynowski