

Olsztyn, dnia 3 stycznia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.3 .2013

BIURO URZĘDU GMINY
RYBNO

otrzymano
dnio 2013-01-04

Nr sprawy 27/2013

Zat.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / Dz.U. Nr 142 z 2001r., poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność pkt 7-9 i 11 załącznika do uchwały XXVI/54/2012 Rady Gminy Rybno z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Rybno.

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Rybno w dniu 14 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/54/12 w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Rybno.

Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Rybno stanowią załącznik do uchwały.

W pkt 7 tego załącznika uchwały Rada postanowiła:” mycie i dezynfekcja pojazdów asenizacyjnych powinna się odbywać zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002r.w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych / Dz.U. z 2002r. Nr 193, poz.1671/”

W pkt 8 załącznika Rada postanowiła:” przedsiębiorca zobowiązany jest prowadzić działalność odbierania nieczystości ciekłych w sposób nie powodujący zagrożenia dla życia i zdrowia mieszkańców oraz zanieczyszczenia tras wywozu”

W pkt 9 załącznika Rada postanowiła:” świadczenie usług odbierania nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości może być prowadzone wyłącznie na podstawie umowy i na warunkach w niej określonych”.

W pkt 11 załącznika Rada postanowiła;” przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ma obowiązek przekazywania nieczystości ciekłych do oczyszczalni ścieków zarządzanej przez Gminę Rybno lub innej stacji zlewnej położonej w najbliższej odległości od obsługiwanego rejonu”

- Powyższe unormowania załącznika do uchwały rażąco naruszają prawo. Rada nie ma upoważnienia ustawowego do określania wymagań związanych ze świadczonymi usługami.

Na podstawie art. 7 ust.3 a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U. z 2012 roku, poz. 391/ rada posiada jedynie delegację do określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. W zakwestionowanej uchwale wśród wymagań, które powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia, rada określiła również wymagania związane z realizacją wydanego już zezwolenia, tym samym wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 7 ust.3a wymienionej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco.

Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego. W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno
2. Wójt Gminy Rybno

Województwo
Warmińsko-Mazurskie

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski