

Olsztyn, dnia 20 lutego 2017r.

1238 / 2017

PN.4131. 35 .2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym / Dz.U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm/ stwierdzam nieważność regulaminu określającego szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość okresowych stypendiów sportowych oraz nagród Wójta Gminy Rybno za osiągnięte wyniki sportowe stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIII/4/17 Rady Gminy Rybno z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaju i wysokości okresowych stypendiów sportowych oraz nagród Wójta Gminy Rybno za wyniki sportowe w następującym zakresie:

-§ 3 ust.1 pkt 2 i ust.2

-§ 8 ust.1 w zakresie sformułowania: "która winna określać strony umowy, wysokość i terminy przekazywania stypendium sportowego, numer rachunku bankowego, na który będą przekazywane raty stypendium, zobowiązanie zawodnika do niezwłocznego powiadomienia Urzędu Gminy w Rybnie o utracie uprawnień do otrzymywania stypendium, zobowiązanie zawodnika do zwrotu nienależnie wypłaconego stypendium i odsetek ustawowych z powodu niepoinformowania o utracie uprawnień do otrzymywania stypendium"

-§ 10 ust.1 pkt 7

Uzasadnienie:

Rada Gminy Rybno, w dniu 18 stycznia 2017 roku, podjęła uchwałę Nr XXXIII/4/17 w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzaju i wysokości okresowych stypendiów sportowych oraz nagród Wójta Gminy Rybno za wyniki sportowe. Regulamin określający szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość okresowych stypendiów sportowych oraz nagród Wójta Gminy Rybno za osiągnięte wyniki sportowe stanowi załącznik do tej uchwały.

Regulamin w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia narusza prawo.

Rada Gminy Rybno w § 3 ust. 1 pkt 2 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały postanowiła, że stypendium sportowe może otrzymać zawodnik, który nie ukończył 24 lat. Natomiast w § 3 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że w sytuacji, gdy zawodnik w roku przyznania stypendium ukończy 24 lata, stypendium jest przyznawane do końca roku kalendarzowego, w którym zostało przyznane. W § 10 ust.1 pkt 7 regulaminu Rada postanowiła, że nagroda za osiągnięte wyniki sportowe może być przyznana zawodnikowi, który nie ukończył 24 lat.

Przepis art. 31 ust.1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie / Dz.U. z 2016 roku, poz.176 z późn. zm./ rozstrzyga, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe, oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych, za osiągnięte wyniki sportowe. Rada nie jest władna doprecyzować tego katalogu, ani go zmieniać- wyrok WSA w Gdańsku z dnia 30 czerwca 2016 roku, sygn. akt III SA/Gd 303/16 Lex nr 2078302. Ustawa o sporcie nie upoważniła organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do samodzielnego określania kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania stypendiów sportowych, czy też nagród za osiągnięte wyniki sportowe, a tym bardziej do jego nieuzasadnionego ograniczenia. Organ stanowiący jednostek samorządu terytorialnego, określa jedynie, na podstawie art. 31 ust.3 ustawy o sporcie, w drodze uchwały szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego, oraz osiągnięty wynik sportowy. Celem ustawodawcy było więc jasne określenie w uchwale, jaką nagrodę może uzyskać dany zawodnik, osiągając określony wynik sportowy, wiedząc przy tym jakie znaczenie dla gminy ma dany sport. Jedyne więc kryterium, które może być brane pod uwagę przy przyznawaniu stypendium sportowego, to znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Ograniczenia dotyczące wieku zawodnika wykraczają poza delegację ustawową. Art. 31 ust.1 ustawy o sporcie nie uprawnia jednostki samorządu terytorialnego do reglamentowania możliwości przyznania stypendium sportowego w sposób określony w wyżej wymienionych postanowieniach uchwały Rady Gminy Rybno, lecz przewiduje, że jedynym kryterium mogącym być brany pod uwagę są znaczenie danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy/ cytowany wyżej wyrok WSA w Gdańsku z dnia 30 czerwca 2016 r sygn. akt III SA/Gd 303/16 Lex nr 2078302/.

Poza delegacją ustawową znajduje się też określenie przez Radę w § 8 ust.1 regulaminu elementów umowy, jakie winna zawierać umowa stypendialna.

Dlatego też postanowiono jak na wstępie

Zwraca się też uwagę, że poniższe zapisy regulaminu wymagają uporządkowania.

W § 6 ust. 5 pkt 2 regulaminu Rada postanowiła, że wniosek o przyznanie stypendium pozostawia się bez rozpoznania w przypadku nieusunięcia braków formalnych we wniosku w terminie określonym w ust. 2. Tymczasem ust. 2 § 6 regulaminu stanowi o składzie komisji, którą Wójt powołuje do rozpatrzenia i oceny wniosku, a nie o terminie do usunięcia braków formalnych wniosku. W § 9 regulaminu nie ma kolejnej numeracji-jest ust.1, 2,4,5. W § 10 regulaminu również brakuje kolejnej numeracji - jest ust.1 pkt 6,7,8,9,10.

W § 10 pkt 10 regulaminu Rada postanowiła, że nagroda za osiągnięte wyniki sportowe może być przyznane zawodnikowi, który uzyskał wynik sportowy określony w § 10. Natomiast § 10 regulaminu nie stanowi o wynikach sportowych.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno
2. Wójt Gminy Rybno

