



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.147.2017.MJ

208.6/22.3.2017

BIURO URZĘDU GMINY RYBNO	
otrzymano dnia	2017-06-16
Nr sprawy	3181/2017
Zat.	

Olsztyn, dnia 16 czerwca 2017 r.

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, b, § 2, § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Rybno z dnia 17 maja 2017 r. (data wpływu: 18 maja 2017 r.)

orzekam

- I. Zezwolić Wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, żerowania i migracji gatunków oznaczonych symbolem S, oraz umyślne chwytanie, przetrzymywanie, umyślne przemieszczanie z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca gatunków oznaczonych symbolem P:
 1. Łabędź niemy *Cygnus olor* – S
 2. Trzciniak *Acrocephalus arundinaceus* – S
 3. Jeż wschodni *Erinaceus roumanicus* – S
 4. Ryjówka aksamitna *Sorex araneus* – S
 5. Jaszczurka zwinka *Lacerta agilis* – S
 6. Żaba wodna *Pelophylax esculenta* – S, P
 7. Różanka *Rhodeus sericeus* – S, P
 8. Koza *Cobitis taenia* – S, P
 9. Winniczek *Helix pomatia* – S
 10. Biegacz gładki *carabus glabratus* – S
- II. Zezwolić Wnioskodawcy na umyślne płoszenie lub niepokojenie gatunków oznaczonych symbolem 1 oraz umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscu noclegu oraz w okresie lęgowym w miejscu rozrodu lub wychowu młodych oznaczonych symbolem 2:
 1. Karlik malutki *Pipistrellus pipistrellus* – 1
 2. Karlik większy *Pipistrellus nathusii* – 1
 3. Mroczek późny *Eptesicus serotinus* – 1
 4. Jeż wschodni *Erinaceus roumanicus* – 1
 5. Ryjówka aksamitna *Sorex araneus* – 1
 6. Łabędź niemy *Cygnus olor* – 2
 7. Trzciniak *Acrocephalus arundinaceus* – 2
 8. Jaszczurka zwinka *Lacerta agilis* – 1
 9. Żaba wodna *Pelophylax esculenta* – 1
- III. Nałożyć warunki realizacji zezwolenia:
 1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
 2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotu wykonującego na jego zlecenie czynności w ramach niniejszego zezwolenia.
 3. Zezwolenie obowiązuje w terminie od 1 września 2017 r. do 1 marca 2018 r.
 4. Czynności określone w pkt I i II będą realizowane na terenie działek 166 i 91 obr. 5 Grady oraz 445 obr. 0015 Rybno.

5. Dopuszcza się płoszenie zwierząt oraz zniszczenie ich siedlisk w wyniku prac związanych z realizacją projektu pn. „Ochrona zagrożonych gatunków i siedlisk oraz zmniejszenia presji wynikającej z ruchu turystycznego na obszarach chronionych w rejonie jezior Grądy i Zarybinek w gminie Rybno”, przewidzianego do finansowania ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020.
6. Nad realizacją zezwolenia należy prowadzić nadzór przyrodniczy, z którego należy sporządzać miesięczne raporty.
7. W przypadku stwierdzenia występowania siedlisk innych gatunków chronionych na ww. terenie i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów należy uzyskać stosowne zezwolenie.
8. Przed przystąpieniem do prac związanych z rozbiórka istniejących grobli, odmuleniem i pogłębieniem stref przybrzeżnych, usypaniem półwyspu na działce 445 obr. 0015 Rybno (jezioro Zarybinek) należy odłowić osobniki kozy, różanki i żaby wodnej, bytujące w tej części jeziora. **Część misy jeziornej objętej pracami należy oddzielić kurtynami.**
9. Ryby należy odłowić przy pomocy agregatu prądotwórczego - zestawu klasycznego z użyciem prądu prostowanego o napięciu 220V, natężeniu 1-5 A lub na upatrzonego przy użyciu sieci, czerpaków, podbieraków, siatek, chust, wiader i rękawic lub innych narzędzi umożliwiających przyżyciowe odłowienie ryb.
10. Żaby wodne należy odłowić przy użyciu płotków herpetologicznych oraz pułapek lub na upatrzonego przy użyciu sieci, czerpaków, podbieraków, siatek, chust, wiader i rękawic lub innych narzędzi umożliwiających przyżyciowe odłowienie płazów.
11. Pułapki na płazy należy kontrolować minimum 2 razy dziennie. W przypadku spadku temperatury powietrza poniżej 10°C zwiększyć liczbę kontroli lub zdemontować pułapki i zasypać otwory po nich. Płotki można pozostawić, gdyż uniemożliwią dostanie się płazom do części jeziora objętego pracami.
12. Odłowry ryb i płazów należy prowadzić w dni o temperaturze powietrza powyżej 5°C.
13. Czas przetrzymywania odłowionych zwierząt należy ograniczyć do niezbędnego minimum. Odłowione ryby i płazy należy niezwłocznie umieścić w pojemnikach z wodą, a następnie w możliwie jak najkrótszym czasie przetransportować do miejsca docelowego wypuszczenia w obrębie jeziora Zarybinek. Należy pamiętać o zapewnieniu możliwości oddychania zwierzętom w czasie przetrzymywania z tego względu pojemniki nie mogą być szczelnie wypełnione wodą, powinny zawierać również powietrze. W przypadku płazów możliwe jest również ich przetrzymywanie w nieszczelnych pojemnikach z wilgotną glebą.
14. W trakcie prowadzenia odłowów należy wykonać dokumentację fotograficzną oraz prowadzić ewidencję odławianych i przenoszonych zwierząt. Ww. dokumentację należy dołączyć do sprawozdania z realizacji zezwolenia.
15. W przypadku nieumyślnego odłowienia osobników innych gatunków chronionych należy je niezwłocznie wypuścić do jeziora Zarybinek w miejscu gwarantującym ich dalsze przeżycie. Zwierząt nie należy wypuszczać w miejscu prowadzenia prac w obrębie jeziora. Należy prowadzić ewidencję przeniesionych w ten sposób zwierząt chronionych z podziałem na gatunki lub grupy gatunków (np. żaby zielone, żaby brunatne).
16. **Przystąpienie do niszczenia siedlisk może nastąpić po stwierdzeniu, że w miejscach tych nie występują już zwierzęta.**
17. W terminie do 31 grudnia 2017 r. należy złożyć częściowe sprawozdanie z zakresu czynności podjętych w ramach niniejszego zezwolenia w 2017 r. oraz dołączyć raporty z prowadzonego nadzoru przyrodniczego.
18. W terminie do 1 kwietnia 2018 r. należy złożyć końcowe sprawozdanie z zakresu czynności podjętych w ramach niniejszego zezwolenia w 2018 r. oraz dołączyć raporty z prowadzonego nadzoru przyrodniczego i dokumentację o której mowa w pkt 14 i 15 przedmiotowej decyzji.

Uzasadnienie

Gmina Rybno wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do chronionych gatunków zwierząt w związku z realizacją projektu pn. „Ochrona zagrożonych gatunków i siedlisk oraz zmniejszenia presji wynikającej z ruchu turystycznego na obszarach chronionych w rejonie jezior Grądy i Zarybinek w gminie Rybno”, przewidzianego do finansowania ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020.

W toku rozpatrywania sprawy wykorzystano dokumentację zgromadzoną w toku postępowania znak WOPN.6401.104.2017.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków objętych ścisłą i częściową ochroną gatunkową na podstawie z § 1 pkt 1 lit. a, b oraz § 2, § 3 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

W stosunku do chronionych gatunków obowiązuje m.in. zakaz umyślnego chwytania, przetrzymywania, niszczenia siedlisk lub ostoi, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, umyślnego płoszenia lub niepokojenia (gatunki oznaczone symbolem 1), umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscu noclegu oraz w okresie lęgowym w miejscu rozrodu lub wychowu młodych (gatunki oznaczone symbolem 2) oraz umyślnego przemieszczania z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca (§ 6 ust. 1 pkt 2, 6, 7, 12, § 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt oraz art. 52 ust. 1 pkt 2, 6, 7, 12, 13, 15 ustawy o ochronie przyrody).

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody, regionalny dyrektor ochrony środowiska, na obszarze swojego działania może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. W związku z powyższym tutejszy organ orzekł w formie decyzji administracyjnej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6), z zastrzeżeniem, że warunek ten w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania (art. 56 ust. 4a). Ponadto zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie ochrony dziko występujących gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 pkt 1)

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Wnioskodawca wskazał, że wniesione żądanie związane jest z realizacją projektu pn.

„Ochrona zagrożonych gatunków i siedlisk oraz zmniejszenia presji wynikającej z ruchu turystycznego na obszarach chronionych w rejonie jezior Grądy i Zarybinek w gminie Rybno”, przewidzianego do finansowania ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020. Jego wykonanie będzie ukierunkowane na zaspokojeniu potrzeb społecznych związanych z turystyką, rekreacją oraz skanalizowanie ruchu turystycznego, co pozwoli na ochronę przed penetracją położonych w pobliżu rezerwatów przyrody. W ramach działań zaplanowano m.in. uporządkowanie terenu, budowę ścieżek edukacyjnych i ciągów komunikacyjnych, budowę elementów małej architektury, zagospodarowanie zielenią, rozbiórkę istniejących urządzeń wodnych, pogłębienie stref przybrzeżnych, usypanie półwyspu służącego jako plaża i molo do cumowania łodzi. Na obszarach objętych działaniami w ramach ww. projektu stwierdzono występowanie gatunków chronionych.

Rozwiązaniem alternatywnym dla realizacji zezwolenia jest odstąpienie od realizacji przedsięwzięcia, co wpłynie negatywnie na zaspokojenie potrzeb społeczeństwa. Chwywanie i przemieszczenie zwierząt jest alternatywą dla ich zabicia lub zranienia w czasie pogłębiania dna jeziora lub zagospodarowywania jego brzegów. Zatem realizacja zezwolenia w tym zakresie pozwoli na ochronę populacji kozy, różanki i żaby wodnej bytujących w obrębie tego zbiornika wodnego.

W związku z faktem, że inwentaryzację wykonano w początkowym etapie okresu rozrodu zwierząt nałożono obowiązek prowadzenia nadzoru przyrodniczego nad realizacją zezwolenia. Powyższy warunek nałożono, kierując się zasadą ostrożności, o której mowa w art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.). Zasada ta nakazuje podjęcie działań zapobiegawczych zawsze wówczas, gdy nie jest dowiedziony brak negatywnych oddziaływań na środowisko. Tutejszy organ, posiadający wiedzę specjalistyczną w zakresie ochrony środowiska, ma obowiązek wskazać na potencjalne zagrożenia, które w jego ocenie wykluczają na obecnym etapie wydanie zezwolenia.

Na wnioskodawcę nałożono szereg warunków umożliwiających wykonanie inwestycji w sposób najmniej wpływający na bytujące gatunki chronionych zwierząt. Termin realizacji zezwolenia przypada poza okresem lęgowym i rozrodczym zwierząt oraz okresem tarła ryb. Z prowadzonego nadzoru będą sporządzane raporty, które zostaną złożone razem ze sprawozdaniem z realizacji czynności. Ze względu na fakt, że prace będą prowadzone w okresie jesienno-zimowym, a odłowy będą dotyczyć gatunków zmiennocieplnych – nałożono na wnioskodawcę warunek prowadzenia odłowów przy temperaturze powietrza powyżej 5°C. Poza tym określono szczegółowo warunki odłowu i przetrzymywania poszczególnych grup zwierząt. Określono jak należy postępować w przypadku nieumyślnego odłowienia osobników innych gatunków chronionych oraz nakazano prowadzenie ewidencji tych zwierząt.

Po przeanalizowaniu sprawy tutejszy organ uznał, że zachodzą przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia. Realizacja projektu przyczyni się do zaspokojenia potrzeb społecznych, który będzie służył m.in. do celów rekreacyjnych i wypoczynku dla lokalnej społeczności.

W toku postępowania nie analizowano wpływu wykonanie ww. czynności na obszarze Natura 2000 w związku z faktem, że tutejszy organ wydał deklarację organu odpowiedzialnego za monitoring obszarów Natura 2000 znak: WOPN.6335.213.2017.JŚ z 7 kwietnia 2017 r. (korekta znak: WOPN.6335.213.2017.JŚ.2 z 10 kwietnia 2017 r.).

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
2. Wykonywanie innych czynności w stosunku do gatunków wskazanych w decyzji, wymaga uzyskania stosownego zezwolenia.
3. Zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków chronionych. W przypadku stwierdzenia występowania siedlisk innych gatunków chronionych należy uzyskać odrębne zezwolenie.

4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie

Agata Moździerz

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. aa

Na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.) zwolniono wnioskodawcę z opłaty skarbowej.