



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN-4131.473.2018



Olsztyn, dnia 14 grudnia 2018 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr I/1/18 Rady Gminy Rybno z dnia 21 listopada 2018 r.** w sprawie przyjęcia regulaminu głosowania w wyborach Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Rybno

### Uzasadnienie

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 21 listopada 2018 r. uchwałą nr I/1/18 z dnia 21 listopada 2018 r., Rada Gminy Rybno uchwaliła regulamin głosowania w wyborach przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady Gminy Rybno, stanowiący załącznik do uchwały. Zgodnie z § 2 uchwały weszła ona w życie z dniem podjęcia.

Po przeanalizowaniu treści przedmiotowej uchwały należy stwierdzić, iż wydana została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Rybno powołała się na art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.

Zauważyć należy, że wskazany przepis określa tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy i nie może stanowić samodzielnej podstawy do określenia regulaminu (zasad) wyboru na przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy.

Podkreślić trzeba, iż jednym z podstawowych aktów ustrojowych podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, obok Konstytucji RP, ustaw i rozporządzeń, jest statut gminy. Wraz z innymi aktami o charakterze powszechnie obowiązującym, stanowi on podstawę działania, organizacji i funkcjonowania gminy oraz jej ustawowo określonych organów. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wskazują przy tym na szereg elementów bądź spraw objętych obligatoryjnie regulacją statutową. Stosownie do rt. 22 ust. 1 ww. ustawy, zalicza się do nich m.in. organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów gminy, w myśl zaś art. 40 ust. 2 pkt 1 omawianej ustawy, na jej podstawie organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych.

Unormowania te wskazują, że ustawodawca zaliczył do materii statutowej regulację dotyczącą organizacji wewnętrznej i trybu pracy organów gminy. Podzielić wobec tego należy stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego przedstawione w wyroku z dnia 8 lutego 2005 ro. (sygn. akt OSK 1122/04, publ. OwSS 2006/1/9), w myśl którego „z art. 169 ust. 1 Konstytucji RP oraz z art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 21 ust. 1 i art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika zasada samodzielności gminy w zakresie kształtowania struktury organizacyjnej swoich organów, tak by w maksymalny sposób wypełniła ona swoje zadania”.

W świetle powyższych rozważań, przedmiot wskazanej uchwały dotyczy spraw powierzonych, wolą ustawodawcy, do regulacji w formie aktu prawa miejscowego, jakim jest statut gminy, określający jej ustrój. Stwierdzić zatem należy, że regulacja badanej uchwały jest co do zasady prawnie dopuszczalną, jednak jej skuteczne podjęcie może nastąpić na podstawie normy kompetencyjnej określonej w art. 22 ust. 1 ww. ustawy, tj. w ramach zakwalifikowanej do uregulowań statutowych organizacji wewnętrznej i trybu pracy organów gminy.

Wobec powyższego, uchwała Rady Gminy Rybno w zaprezentowanym kształcie w istotny sposób narusza obowiązujące normy prawne, co powoduje konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego przez stwierdzenia jej nieważności w całości.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego



*Sławomir Sadowski*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno
2. Wójt Gminy Rybno