

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSK

PN.4131. 108 .2019

E. S.
06.03.19

BIURO URZĘDU GMINY Olsztyn, dnia 06 MAR 2019 r.
otrzymano dnia 06 MAR. 2019
Nr sprawy ... 1.578.11098 ... zał.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr V/40/2019 Rady Gminy Rybno z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu Senior+ w Jeglii.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Rybno, działając na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.), określiła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu „Senior +” w Jeglii.

Uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Rybno, ustaliła w załączniku do ww. uchwały, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu Senior+ w Jeglii, postanawiając, że osoby samotnie gospodarujące i osoby gospodarujące w rodzinie, osiągające dochód do 350% kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej korzystają nieodpłatnie z pobytu w Dziennym Domu „Senior+” w Jeglii. Powyższa regulacja jest sprzeczna z prawem. Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, opłatę za pobyt ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący, w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Badanie, czy osoba spełnia kryterium dochodowe, uprawiające ją do uzyskania nieodpłatnie świadczenia z pomocy społecznej odbywa się zgodnie z zasadami, określonymi w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Rada Gminy Rybno, podwyższając kryterium dochodowe, uprawniające do nieodpłatnego korzystania z pobytu w dziennym Domu „Senior+” w Jeglii, naruszyła art. 8 ust. 2 ww. ustawy, bowiem zgodnie z powołanym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające **do zasiłków okresowego i celowego**. Organ stanowiący gminy może zatem kształtować kryterium dochodowe na innym poziomie, niż przyjęto w ustawie (podwyższyć), wyłącznie w odniesieniu do zasiłku okresowego i celowego.

W § 4 uchwały, Rada Gminy Rybno określiła termin uregulowania należności za pobyt w Dziennym Domu „Senior +” wskazując, iż ma się to odbywać w okresach miesięcznych, w terminie do 10-tego dnia następnego miesiąca pod wskazany numer rachunku bankowego. Takie postanowienie uchwały, wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 97 ust. 5 ww. ustawy. Organ stanowiący gminy nie jest właściwy do regulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego, bowiem zgodnie z art. 106 ust. 1, w związku z art. 104 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej, przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej, zaś wysokość należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, z tytułu opłat określonych przepisami ustawy oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń podlegających zwrotowi oraz terminy ich zwrotu ustala się w drodze decyzji administracyjnej. Z tych samych względów, Rada nie była kompetentna do wprowadzania regulacji, zawartej w § 2 ust. 2 uchwały ustalając, iż odpłatność jest pobierana w okresach odpowiadających miesiącom kalendarzowym, a w miesiącu, w którym uczestnik nabywa lub traci prawo pobytu, odpłatność ponoszona jest w wysokości proporcjonalnej do długości pobytu w danym miesiącu.

Ponadto w § 5 uchwały, Rada Gminy Rybno postanowiła, że Wójt Gminy Rybno, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby zainteresowanej, zobowiązanej do odpłatności, może częściowo lub całkowicie zwolnić z ponoszenia odpłatności. Zwolnienie może nastąpić w szczególności, jeżeli osoba ta ponosi opłatę za pobyt innych członków rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia lub innej placówce lub występują uzasadnione okoliczności takie jak długotrwała choroba, bezrobocie, niepełnosprawność, straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych.


Przepis art. 97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący podstawę podjęcia uchwały Nr V/40/2019, nie upoważnia organu stanowiącego gminy do regulowania kwestii kiedy i kogo wójt może częściowo lub całkowicie zwolnić z odpłatności za pobyt w ośrodku

wsparcia. Powołany przepis ustawy o pomocy społecznej daje radzie kompetencje jedynie do określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Konkretna wysokość odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia zostaje, zgodnie z art. 97 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, ustalona przez podmiot kierujący, w uzgodnieniu z osobą kierowaną, po ustaleniu dochodu osoby kierowanej. Na podstawie art. 97 ust.5 ww. ustawy, rada nie posiada kompetencji do uchwalenia jakichkolwiek zwolnień od opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia, tak całkowitych, a jak częściowych - i w tym zakresie Rada Gminy Rybno przekroczyła granice ustawowego umocowania

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w judykaturze, m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, w wyroku z dnia 24 stycznia 2012 r., sygn. akt II SA/WR 786/11 wskazał, iż „akt prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego stanowiony jest na podstawie upoważnienia ustawowego i winien być sporządzany tak, by jego regulacja nie wykraczała poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe, nie czyniła wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także by nie powtarzała kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych”.

Mając na uwadze rozmiar naruszeń, należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojnacki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno
2. Wójt Gminy Rybno