

Załącznik do obwieszczenia z dnia 30.10.2019 r.
odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny
oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.
*„Program usuwania wyrobów zawierających
azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”*

UZASADNIENIE

odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”

Biorąc pod uwagę, iż działania zaplanowane do zrealizowania w ramach „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”, nie powinny znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko, a obszar objęty dokumentem zlokalizowany jest w granicach gminy Rybno, przedmiotowy projekt dokumentu spełnia przesłanki, zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018r. poz. 2081 ze zm.), do odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko:

1. Charakter działań przewidzianych w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”,

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

Projektowany dokument dotyczy obszaru w granicach jednej gminy – gminy Rybno.

Działania zawarte w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”, nie stanowią przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71), ani nie wyznaczają ram przedsięwzięć mogących znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko.

Nadrzędnym celem opracowywanego dokumentu jest usunięcie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Rybno do końca 2032r. i wyeliminowanie potencjalnego zagrożenia dla zdrowia ludzi.

Działania wskazane w „Programie...”, dotyczą przede wszystkim działań proekologicznych.

Zakres programu obejmuje prawne aspekty postępowania z wyrobami budowlanymi i odpadami zawierającymi azbest, właściwości azbestu i zastosowanie wyrobów budowlanych zawierających azbest, zagrożenia dla ludzi wynikające z obecności azbestu w środowisku, zakres zadań dla gminy wynikający z „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032”, skalę ilości i rodzaju wyrobów zawierających azbest na terenie gminy Rybno, inwentaryzację oraz określenie ilości wyrobów i odpadów zawierających azbest, kierunki działań organizacyjnych i finansowych, harmonogram realizacji programu oraz zarządzanie programem.

Na terenie gminy Rybno nie przewiduje się powstania składowiska odpadów azbestowych, ani powstania instalacji do przetwarzania wyrobów zawierających azbest.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”, zawiera założenia wynikające z dokumentu wyższego szczebla, tj. „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032”.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

W „Programie...” przyjęto zasadę realizacji zadań, które służą zmniejszeniu ilości występowania azbestu i wyrobów azbestowych oraz służą zmniejszeniu narażenia zdrowia ludzi na pył azbestowy. Jest to kierunek działań zgodny z wymogami prawa polskiego i Unii Europejskiej. „Program...” określa zasady postępowania z wyrobami zawierającymi azbest, w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz sposobu unieszkodliwiania odpadów.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Niska świadomość ekologiczna społeczeństwa oraz niezajomości przepisów prawnych skutkuje niewłaściwym postępowaniem z odpadami zawierającymi azbest oraz nieprzestrzeganiem narzuconych w aktach prawnych obowiązków dla posiadaczy odpadów. Realizacja założonych w „Programie...” działań polegających na podnoszeniu świadomości ekologicznej wśród mieszkańców gminy Rybno, monitorowaniu ilości wyrobów zawierających azbest, wsparciu w demontażu i wywozie wyrobów zawierających azbest itp. pozwolą zmniejszyć skalę tego problemu w odniesieniu do szkodliwości azbestu. Organ zobowiązany jest na bieżąco inwentaryzować obiekty posiadające wyroby zawierające azbest, w celu określenia rozmiaru zagrożenia, jakie nie się za sobą niekontrolowana emisja włókien azbestowych. W związku z powyższym, przedmiotowa inwentaryzacja będzie dokumentem „żywym” podlegającym ciągłym aktualizacjom.

2. Rodzaj i skala oddziaływań na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:

Założeniem „Programu...” jest sukcesywna eliminacja wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Rybno, co przełoży się na likwidację negatywnego oddziaływania azbestu na środowisko. Realizacja „Programu...” powodować będzie pozytywne bądź obojętne skutki dla środowiska. Negatywne oddziaływanie może wystąpić jedynie na etapie demontażu wyrobów zawierających azbest oraz ich transporcie. W celu ograniczenia negatywnego oddziaływanie prace związane z demontażem azbestu będą wykonywane przez wyspecjalizowane firmy, posiadające stosowne zezwolenia, z zachowaniem należytej staranności. Powstałe odpady zostaną przetransportowane na odpowiednie składowiska. Emisja zanieczyszczeń będzie miała charakter lokalny, krótkotrwały i odwracalny.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:

Nie przewiduje się wystąpienia oddziaływań skumulowanych. Prace związane z usuwaniem i transportem odpadów azbestowych będą prowadzone w różnych okresach na przestrzeni kilkunastu lat. Ponadto, ze względu na znaczne oddalenie od granic państwa, nie przewiduje się oddziaływań transgranicznych.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:

Przepisy określające zasady bezpiecznego postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest narzuciły szereg obowiązków, zarówno na właścicieli obiektów i urzędzeń, gdzie został użyty azbest jak i na prowadzących wszelkiego rodzaju prace związane z usuwaniem bądź transportem, czy umieszczaniem na składowisku wyrobów i odpadów zawierających azbest.

„Program...” zakłada demontaż i usuwanie wyrobów azbestowych przez wyspecjalizowanie firmy, działające na podstawie ważnych zezwoleń i zachowaniem wszystkich procedur wynikających z przepisów prawa. W związku z tym zakłada się, że realizacja postanowień „Programu...”, poprzez wykonywanie prac zgodnie z przepisami oraz usunięcie z terenu gminy wyrobów azbestowych, nie spowoduje ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska.

Bez wdrażania rozwiązań zaproponowanych w „Programie...”, odpady zawierające azbest zapewne masowo trafiałyby na „dzikie” składowiska. Wyroby zawierające azbest, takie jak np. płyty i inne elementy budowlane ulegają zużyciu, uszkodzeniom mechanicznym, erozji i wietrzeniu, mogą uwalniać do środowiska włókna azbestu. Pozostawienie ich w dotychczasowym miejscu i sposobie użytkowania mogłoby przyczynić się do zwiększonego występowania chorób wywołanych wdychaniem włókien azbestu.

3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Realizacja postanowień „Programu...” nie wpłynie na przekroczenie standardów jakości środowiska lub intensywnego wykorzystania terenu obszarów o szczególnych właściwościach naturalnych. Brak podejmowania działań związanych z usuwaniem azbestu, czyli nierealizowanie „Programu...”, powoduje wręcz wystąpienie negatywnych oddziaływań poprzez emisję włókien ze starzejących się wyrobów azbestowych, ponieważ w miarę upływu czasu każdy wyrób koroduje i zwiększa się ilość samoczynnie uwalniających się włókien do powietrza atmosferycznego.

„Program...” obejmuje cały teren gminy Rybno, w tym również obszary o ważnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego, tj. zabytki. Obowiązek uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych ze służbami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków eliminuje wystąpienie negatywnego wpływu przewidzianych działań na zachowanie dziedzictwa kulturowego.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Na terenie gminy Rybno występuje 20 pomników przyrody, Welski Park Krajobrazowy, 4 obszary chronionego krajobrazu, 1 użytek ekologiczny Koszelewki, obszar Natura 2000 (Ostoja Welska PLH 280014), 2 rezerваты przyrody. Ponieważ wszelkie planowane działania wynikające z „Programu...” związane są z istniejącymi obiektami budowlanymi położonymi w istniejących jednostkach osadniczych, nie przewiduje się, aby realizacja działań wpłynęła negatywnie na formy ochrony przyrody.

Podsumowanie

Zadaniem „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032” jest przedstawienie stanu aktualnego, wyznaczenie zadań mających na celu stopniową eliminację wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Rybno oraz dostosowanie ich do rzeczywistych uwarunkowań i możliwości technicznych, organizacyjnych i ekonomicznych.

Zakłada się, że realizacja założeń dokumentu wpłynie na poprawę stanu środowiska i zdrowia ludzi poprzez sukcesywne zmniejszenie, a docelowo wyeliminowanie źródeł emisji włókien azbestowych, jak również spowoduje wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie właściwego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032” nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a realizacja postanowień tego dokumentu, przy przestrzeganiu odpowiednich procedur bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest oraz przepisów bhp w zakresie bezpiecznego usuwania i transportu wyrobów azbestowych, nie powinna

spowodować wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi oraz środowiska. Ponadto wszelkie ustalenia zawarte w ww. dokumencie dotyczą obszaru mieszczącego się wyłącznie w granicach gminy Rybno. Program w swoich założeniach i celach nie będzie oddziaływał transgranicznie.

Biorąc powyższe pod uwagę, uznano, że realizacja postanowień „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Rybno na lata 2019-2032”, nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko i dlatego odstąpiono od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Wójt Gminy Rybno

Tomasz Węgrzynowski

