

Olsztyn, dnia 28 listopada 2019 r.

7551/2019

VOJEWODA
WAPIMINISTERSKI

PN.4131.600.2019

E.S.
03.12.19

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 roku, poz. 506 ze zm.) stwierdzam nieważność § 5 ust. 2 pkt 10 załącznika do uchwały Nr XIII/93/2019 Rady Gminy Rybno z dnia 23 października 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu targowiska gminnego „ Mój Rynek” w Rybnie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rybno w dniu 23 października 2019 roku podjęła uchwałę Nr XIII/93/2019 w sprawie ustalenia regulaminu targowiska gminnego „Mój Rynek” w Rybnie.

Regulamin targowiska stanowi załącznik do uchwały.

W § 5 ust. 2 pkt 10 załącznika do uchwały Rada Gminy Rybno postanowiła, że na targowisku zabrania się, w przypadku wynajmu, korzystania z zadaszanej wiaty nr III targowiska w okresie 5 lat od dnia wpływu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa płatności końcowej (dofinansowania), koszt wynajmu powierzchni handlowej targowiska przez rolników będzie co najmniej 25% niższy od kosztu wynajmu przez inne przedmioty. Na powyższy wynajem zostanie zawarta umowa cywilno-prawna z zarządcą targowiska, w oparciu o stawki wynajmu powierzchni handlowej targowiska określone w zarządzeniu Wójta Gminy Rybno.

Powyższe postanowienie zostało przyjęte z istotnym naruszeniem prawa. Delegacja ustawowa, zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 roku, poz. 506 ze zm.), daje radzie gminy szerokie upoważnienie, co do zakresu regulowanej materii. Nie można jednak na tej podstawie wyprowadzić wniosku, iż zakres może być w pełni dowolny. Zasady korzystania z targowiska nie mogą wykraczać poza istotę korzystania z niego, w szczególności nie mogą zawierać regulacji zawartych w przepisach wyższego rzędu. Z taką zaś sytuacją mamy do czynienia w przedmiotowej sprawie. W ww. przepisie nie mieści się delegacja do ustalania kosztu wynajmu powierzchni handlowej targowiska. Stanowi to bowiem materię prawa cywilnego, w ramach przewidzianej tam zasady

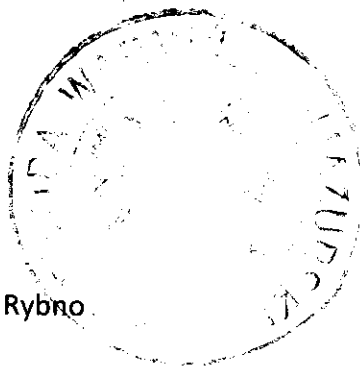
swobody umów i w związku z tym nie podlega reglamentacji publicznoprawnej. Umieszczenie takiego postanowienia narusza ewidentnie postanowienia § 134 i § 135(w związku z § 143) załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016, poz. 283), ponieważ w uchwale (także takiej, która ma rangę aktu prawa miejscowego - § 143), reguluje się wyłącznie sprawy z zakresu przekazanego w przepisie upoważniającym, natomiast kwestia ustalenia kosztu wynajmu powierzchni handlowej targowiska przez rolników jest materią należącą do zakresu pojęciowego tzw. zasady swobody umów, wyrażonej w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r.-Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1145), w związku z czym powinna być regulowana w umowie zawieranej bądź z organem wykonawczym gminy, bądź też z innym podmiotem uprawnionym do zarządzania targowiskiem.

W związku z powyższym, Rada Gminy Rybno, zdaniem organu nadzoru, wykroczyła poza zakres przyznanego jej przez ustawodawcę, upoważnienia do regulowania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Ponadto, ustalanie wysokości innych należności niż opłata targowa, związanych z korzystaniem z targowiska, może wynikać bądź z oddzielnej uchwały rady gminy, wydanej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019 roku, poz. 712), stanowiącej wówczas, akt tzw. kierownictwa wewnętrznego, wiążącego wprost tylko organ gminy, a nie podmioty prawa, z którymi wchodzi ona w stosunki prawne i jako taki, niemający charakteru generalnego i abstrakcyjnego, bądź też w oparciu o upoważnienie udzielone przez radę gminy, na podstawie art. 4 ust. 2 ww. ustawy. W związku z tym umieszczenie postanowień, które regulują te kwestie, w akcie prawa miejscowego, jak uczyniła to Rada Gminy Rybno, jest działaniem pozbawionym podstaw prawnych.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia, przysługuje prawo wniesienia skargi, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chęć

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno
2. Wójt Gminy Rybno