

PODSUMOWANIE

do przyjętego Uchwałą Nr XXXII/27/13 Rady Gminy Rybno z dnia 26 czerwca 2013r. „Programu Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018 ”

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r., Nr 199, poz. 1227, ze zm.), do przyjętego „Programu Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018” należy dołączyć pisemne „Podsumowanie”, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie właściwych organów, zgłoszone uwagi i wnioski, wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeśli zostało przeprowadzone oraz propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiot i podstawa prawna opracowania

Obowiązek sporządzenia „Programu Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018”, zwanego dalej *Programem*, wynika z art. 17 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150, ze zm.).

Nadrzędnym celem *Programu* jest rozwój gospodarczy gminy Rybno przy zachowaniu i ochronie wartości przyrodniczych oraz racjonalnej gospodarce zasobami. Wszystkie działania zaproponowane do realizacji w ramach *Programu*, mają na celu poprawę warunków życia mieszkańców gminy Rybno przy jednoczesnym zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego.

Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zgodnie z zapisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko projekt *Programu* został poddany procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, której niezbędnym elementem jest udział społeczeństwa. Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Wójt Gminy Rybno, działając na podstawie art. 30, art. 39 i art. 55 ust. 3 oraz art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008r., Nr 199, poz. 1227 ze zm.) wystąpił w dniu 21.12.2012r. do Warmińsko – Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie oraz do Regionalnego Dyrektoria Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie dokonania uzgodnienia dotyczącego odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ww. programu.

Opinią sanitarną znak: ZNS.9082.2.124.2012.W z dnia 17 stycznia 2013r. (data wpływu: 21.01.2013r.) Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie uznał za konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Pismem z dnia 07 stycznia 2013r. (data wpływu: 08.01.2013r.) znak: WOOŚ.411.140.2012.MT Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie stwierdził, że nie należy odstępować od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu* i wniósł o sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*, wskazując jej zakres.

Opinie właściwych organów

Po otrzymaniu w/w uzgodnień przystąpiono do opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018, zwanej dalej Prognozą. Prognoza, stanowiąca odrębny dokument, została przygotowana w pełnym zakresie, zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 18 marca 2013r. wystąpiono do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, Regionalnego Dyrektoria Ochrony Środowiska w Olsztynie i Starosty Działdowskiego, o zaopiniowanie projektu *programu* wraz z *Prognozą*. Opinią sanitarną znak: ZNS.9082.2.15.2013.W z dnia 17 kwietnia 2013r. (data wpływu: 18.04.2013r.) Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pozytywnie zaopiniował projekt „Program Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018”. Pismem z dnia 3 kwietnia

2013r., (data wpływu: 04.04.2013r.) znak: WOOS.410.41.2013.MT Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie również pozytywnie zaopiniował ww. projekt dokumentu „Program Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018”. Uwagi wniesione przez PWIS i RDOŚ w Olsztynie co do zasady zostały uwzględnione w ww. projektach. Dnia 27 maja 2013r. przy piśmie znak: Ro.602.1.2013 Starosta Działdowski przesłał Uchwałę Nr 324/13 Zarządu Powiatu Działdowskiego z dnia 22 maja 2013 roku w sprawie: zaopiniowania projektu „Programu Ochrony Środowiska Gminy Rybno na lata 2012-2016 z perspektywą do roku 2018”, w której pozytywnie zaopiniował w/w projekt, po uwzględnieniu uwag zawartych w załączniku do niniejszej uchwały. Uwagi zostały uwzględnione w projekcie dokumentu Programu.

Zgłoszone uwagi i wnioski, udział społeczeństwa

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie *Programu*, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 54 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projekt *Programu* wraz z *Prognozą* został skierowany do konsultacji społecznych, celem umożliwienia złożenia uwag i wniosków. Wójt Gminy Rybno podał do publicznej wiadomości informacje (obwieszczenie z dnia 18.03.2013r.) o sporządzeniu projektu *Programu i Prognozy* i przekazaniu celem dokonania stosownych opinii i uzgodnień regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska oraz państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu, a także o możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków w terminie do dnia 09 kwietnia 2013r.

W trakcie trwania konsultacji społecznych nie wpłynęły wnioski i uwagi w przedmiotowej sprawie.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W toku postępowania stwierdzono, że dokument nie wymaga rozwiązań alternatywnych, w związku z czym brak jest uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Cele i kierunki działań Programu należy uznać za środki zapobiegające negatywnemu oddziaływaniu na środowisko. Większość zadań przewidzianych do realizacji w ramach *Programu* będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma środowiskowego uzasadnienia. Ponadto brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań.

Skutki środowiskowe podejmowanych działań silnie zależą od chłonności lokalnego środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych. W związku z tym, podczas realizacji zadań inwestycyjnych, należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Jako warianty alternatywne przedsięwzięcia można rozważać: warianty lokalizacji, warianty konstrukcyjne i technologiczne obiektów, warianty organizacyjne czy wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”, przy czym wariant „0” nie oznacza, że nic się nie zmieni, ponieważ brak realizacji inwestycji może także powodować negatywne konsekwencje dla środowiska.

Warunkiem prawidłowego funkcjonowania zaproponowanych w *Programie* założeń jest zachowanie określonych terminów realizacji przyjętych zadań, dostępność środków finansowych i brak protestów mieszkańców.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Zawartość *Prognozy* wynika z art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Celem sporządzenia *Prognozy* była identyfikacja potencjalnych oddziaływań skutków wykonania *Programu* i stwierdzenie czy realizacja proponowanych zadań sprzyjać będzie ochronie środowiska i zrównoważonemu rozwojowi. Rozpatrzeniu poddano aktualny i prognozowany stan środowiska na terenie gminy, jak również proponowane kierunki działań w tym zakresie. Analiza celów ustanowionych w *Programie* wykazała, że są one zgodne i realizują cel strategiczny wyznaczony m. in. w: Polityce Ekologicznej Państwa, *Programie Ochrony Środowiska dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego*.

Ocena stanu środowiska na terenie gminy dokonana m. in. na podstawie prowadzonych badań monitoringowych poszczególnych komponentów środowiska, w aspekcie spełniania obecnych i przewidywanych w okresie programowania wymogów prawa, pozwoliła wskazać problemy ochrony środowiska. Wskazane problemy środowiskowe na terenie gminy znajdują rozwiązanie w ramach zadań do realizacji zaproponowanych w *Programie*. W *Prognozie* przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji na m. in. następujące elementy: powietrze i klimat akustyczny, wody, różnorodność biologiczną, powierzchnię ziemi i glebę, populację oraz zdrowie ludzi.

Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Negatywne krótkoterminowe oddziaływania na środowisko mogą być związane z fazą realizacji inwestycji. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne, należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w

najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływał na środowisko (szczegółowe rozwiązania na etapie projektów inwestycji).

Na podstawie analizy przeprowadzonej w *Prognozie* stwierdzono, że proponowane działania będą charakteryzować się korzystnym działaniem na środowisko oraz warunki zdrowia i życia mieszkańców, a pozytywne oddziaływania zadań wskazanych w *Programie* zdecydowanie przeważają nad negatywnymi.

Realizacja założeń *Programu* spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowania różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo- kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużycia zasobów środowiskowych. W przypadku gdy działania i zadania zawarte w *Programie* nie zostaną wdrożone, prowadzić to będzie do pogłębiania się problemów w zakresie ochrony środowiska, co negatywnie wpłynie na środowisko, obszary przyrodniczo cenne oraz zdrowie mieszkańców.

Wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko

Realizacja celów i działań zaproponowanych w *Programie* nie spowoduje transgranicznego oddziaływania na środowisko. Skala przedsięwzięć zaproponowanych w dokumencie ma charakter lokalny i nie wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania, o którym mowa w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wdrażanie w życie rozwiązań przewidzianych w *Programie* wymaga monitorowania oraz reakcji w przypadku pojawiania się rozbieżności pomiędzy projektowanymi rezultatami, a stanem rzeczywistym. Dział 7 *Programu* przedstawia sposób monitoringu jego realizacji. Podstawą właściwej oceny wdrażania założeń *Programu*, a także określenia problemów w osiąganiu założonych celów, jest prawidłowy system sprawozdawczości. Zgodnie z art. 18 ustawy Prawo ochrony środowiska Wójt Gminy Rybno zobowiązany jest sporządzać co dwa lata, raporty z wykonania założeń zawartych w *Programie*, które następnie przedstawiane są Radzie Gminy Rybno.