

Olsztyn, dnia 18 lipca 2023 r.

WOJEWÓD
WARMIŃSKO-MAZUR.

G. Reshambro
x GOPS
2023.07.13 7
PN.4131.296.2023

BIURO URZĘDU GMINY RYBNO	
otrzymane dnia	20 LIP. 2023
Nr sprawy	6053/2023
zał.	

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr LIII/397/2023 Rady Gminy Rybno z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Rybno, **w części** dotyczącej:

- § 1 ust. 2 i ust. 3 załącznika do uchwały,
- § 2 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie sformułowania „a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wytypowanej osoby lub osób do pracy w Zespole, podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.”,
- § 2 ust. 3 pkt 3) i 4) załącznika do uchwały,
- § 3 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Rybno, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021r., poz. 1249 ze zm.) i art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535), określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków gminnego zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 4 lipca 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też przyjmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Gminy Rybno postanowiła, iż: „Zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki swojego funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.” Natomiast § 1 ust. 3 załącznika do uchwały stanowi, że „Osoby wchodzące w skład Zespołu oraz grup diagnostyczno-pomocowych współpracują ze sobą oraz innymi podmiotami podejmując działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.”

Przywołane regulacje odnoszą się do zasad działania zespołu interdyscyplinarnego i zostały podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, rada gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Rada gminy, w uchwale podjętej na podstawie ww. przepisu, nie jest uprawniona do określenia zasad działania zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 8 ww. ustawy, zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5. Porozumienia określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także sprawy dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup.

Podobne uwagi należy odnieść do § 2 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie sformułowania „a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wytypowanej osoby lub osób do pracy w Zespole, podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.” oraz § 3 załącznika do uchwały, zgodnie

z którym „Przewodniczący Zespołu i jego Zastępca są wybierani na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków.”

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały, rada gminy postanowiła, że odwołanie członka Zespołu następuje w razie:

- zaprzestania wykonywania funkcji, działalności lub pracy, z którą związane było wytypowanie do pracy w Zespole /pkt 3)/;
- niewykonywania lub nienależytego wykonywania obowiązków określonych w pisemnym porozumieniu, o którym mowa w ust. 1 /pkt 4)/.

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



Piotr Opaczewski
Wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rybno,
2. Wójt Gminy Rybno.