

**UCHWAŁA NR XLII/315/2022  
RADY GMINY RYBNO**

z dnia 29 czerwca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rybno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz.559, 583, 1005) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz.735, 1491, 2052), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno w sprawie skargi z dnia 19 listopada 2021 r na działalność Wójta Gminy Rybno uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Rybno z dnia 19 listopada 2021 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Rybno uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wraz z załącznikiem podlega przekazaniu skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rybno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Piotr Kornatowski**

## Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2021 r. do Urzędu Gminy Rybno wpłynęło pismo z Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przekazujące do załatwienia według właściwości Radzie Gminy Rybno skargę Pana I \_\_\_\_\_, sołtysa Sołectwa Żabiny na działalność Wójta Gminy Rybno w sprawie:

- 1) nieprzestrzegania przez Wójta Gminy Rybno zapisów Statutu Sołectwa Żabiny w zakresie przeprowadzenia zebrania wiejskiego przez osobę nieuprawnioną;
- 2) wykonania podbudowy kortu tenisowego w Żabinach niezgodnie z dokumentacją projektową .

Jak wynika z tej skargi, skarżący w pierwszym z zarzutów podniósł, iż Wójt Gminy Rybno nie przestrzega zapisów Statutu Sołectwa Żabiny. Kwestionuje, iż na zebraniu wiejskim w dniu 15 września 2021 r. Wójt bezprawnie przeprowadził głosowanie nad zmianą przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego. Dalej wskazuje, że zasady prowadzenia zebrania określa Statut Sołectwa. Natomiast w jego ocenie wójt nie ma upoważnienia zgodnie z powoływanym aktem prawnym do prowadzenia zebrania wiejskiego, a tym bardziej przeprowadzania procedury głosowania .

W sprawie tej Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. W wyniku poczynionych ustaleń należy wskazać, iż zgodnie z § 15 ust.2 Statutu Sołectwa Żabiny zebranie wiejskie otwiera Sołtys i przewodniczy jego obradom, z wyjątkiem sytuacji, gdy temat zebrania dotyczy pośrednio lub bezpośrednio jego osoby. Zebranie wiejskie na wniosek sołtysa lub w przypadku jego nieobecności może wybrać inną osobę na przewodniczącą zebrania. Następnie zauważyć należy, że ust.1 wskazanego wyżej przepisu określa formalno-prawne przesłanki ważności zebrania wiejskiego. Stosownie do jego brzmienia zebranie jest ważne, gdy:

- 1) mieszkańcy sołectwa zostaną o nim prawidłowo powiadomieni, zgodnie z wymogami niniejszego statutu,
- 2) jeżeli w zebraniu bierze udział co najmniej 1/10 mieszkańców Sołectwa uprawnionych do głosowania ,
- 3) przepisu pkt 2 nie stosuje się w przypadku, gdy zebranie odbywa się w drugim terminie tego samego dnia, po upływie 15 minut od godziny zwołania zebrania, bez względu na liczbę obecnych na zebraniu.

Wyżej opisane Zebranie wiejskie, które odbyło się w dniu 15 września 2021 r., zostało zwołane na wniosek Wójta Gminy Rybno. Uczestnikami zebrania byli, oprócz mieszkańców, radni Rady Gminy Rybno, Sekretarz i Skarbnik Gminy oraz pracownik Urzędu Gminy Rybno. Mieszkańcy sołectwa zostali prawidłowo powiadomieni o terminie zebrania wiejskiego. Zebranie otworzył sołtys sołectwa, po czym wójt przejął prowadzenie obrad. W zebraniu zgodnie z listą obecności brało udział 19 mieszkańców.

W sprawie tej należy zważyć, iż na podstawie rejestru mieszkańców prowadzonego przez wójta gminy, liczba osób uprawnionych do głosowania w sołectwie Żabiny wynosi 504 osoby. Zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 2 Statutu Sołectwa Żabiny w zebraniu powinna wziąć udział co najmniej 1/10 mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania tj. 54 mieszkańców. Ponadto z protokołu z zebrania wynika, że nie ogłoszono zebrania w drugim terminie. W związku z tym nie spełniono wymogów ważności zebrania określonych w § 15 ust.1 pkt 2 Statutu Sołectwa Żabiny. Pomimo tego faktu dyskusja „prowadzącego zebranie” wójta z mieszkańcami toczyła się dalej.

Wobec zaistniałej sytuacji, nie można w tym momencie stwierdzić, że trwało zebranie wiejskie, a jedynie spotkanie władz Gminy z mieszkańcami Sołectwa Żabiny. Dyskusja dotyczyła istotnych kwestii dotyczących sołectwa tj. w szczególności pozyskania środków zewnętrznych na budowę kortu tenisowego. Istotą tej dyskusji było zaciągnięcie opinii mieszkańców sołectwa w zakresie przedstawionej propozycji rozwiązania problemów z kontynuacją tego przedsięwzięcia.

W związku z tym należy stwierdzić, że przeprowadzone w toku tego spotkania głosowanie miało wyłącznie charakter opiniodawczy i nie dotyczyło podjęcia uchwały. Dlatego zarzut nieprzestrzegania przez Wójta Gminy Rybno zapisów Statutu Sołectwa Żabiny w zakresie przeprowadzonego zebrania wiejskiego przez osobę nieuprawnioną jest bezpodstawny.

Drugi z postawionych w skardze zarzutów, skarżący opiera na twierdzeniu, że podbudowa kortu tenisowego w Żabinach została wykonana niezgodnie z założeniami projektu obiektu tj. dokonano zamiany kruszywa przewidzianego w projekcie na kruszywo innego rodzaju (pospółkę). W zakresie wskazanego zarzutu należy wskazać, iż sprawa budowy w/w obiektu ze środków funduszu sołectkiego Gminy Rybno w ramach, której wykonano w grudniu 2019 r. roboty ziemne – podbudowę kortu tenisowego - trwa już ponad dwa lata i była

przedmiotem kontroli między innymi Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Działdowie, Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rybno oraz ekspertyzy geologicznej przeprowadzonej przez uprawnionego geologa-Firmę GeoLogic Tomasz Piasecki. Podmioty te stwierdziły, że podbudowa w/w kortu została wykonana prawidłowo, zgodnie z dokumentacją techniczną opracowaną przez Firmę LEGE ARTIS Łukasz Wyka. Dalej z wyjaśnień udzielonych przez Sekretarza Gminy wynika, że inwestor nie ustanowił nadzoru nad robotami w osobie kierownika budowy. W związku z tym uprawniony do oceny zmian założeń projektowych w trakcie realizacji inwestycji był projektant. Z udzielonych Komisji wyjaśnień oraz posiadanych dokumentów wynika, że zmiana w stosunku do projektu w zakresie zamiany warstwy konstrukcyjnej – kruszywo łamane na warstwę kruszywa naturalnego (pospółka) nastąpiła za zgodą projektanta, co jest zgodne z przepisami ustawy Prawo budowlane (art.36a ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane - Dz.U. z 2021 r. poz.2351 z późn.zm.). Należy pokreślić, iż zgodnie z przepisami tej ustawy inwestor może za zgodą projektanta zdecydować o zmianie przebiegu realizacji inwestycji. Zatem zarzut skarżącego w tym zakresie jest niezasadny. Nie ma więc podstaw, aby postawić Wójtowi Gminy Rybno zarzut wykonania podbudowy w/w kortu tenisowego niezgodnie z dokumentacją techniczną, skoro dokonana zamiana warstwy jego podbudowy odbyła się za zgodą uprawnionej osoby.

A zatem, mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Piotr Kornatowski**