

**UCHWAŁA NR XLIX/369/2023  
RADY GMINY RYBNO**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rybno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r.poz.40), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz.2000, 2185), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno w sprawie skargi z dnia 8 grudnia 2022 r na działalność Wójta Gminy Rybno uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Rybno z dnia 8 grudnia 2022 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Rybno uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Uchwała wraz z załącznikiem podlega przekazaniu skarżącemu.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rybno.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*M. Borkowska*  
Marzanna Borkowska

## Uzasadnienie

W dniu 8 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Rybno wpłynęło pismo skarżące zawierające we wstępie skargę na Wójta Gminy Rybno, w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarga ta była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno w dniu 22 grudnia 2022 r.. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy Rybno uznaje skargę za niezasadną z poniższych względów.

Mając na uwadze, iż skarżąca kwestionuje w istocie sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późniejszymi zmianami dalej: upzp) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), pod względem prawidłowości jego realizacji, należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego.

Przepisy art. 67a i 67c upzp weszły w życie 31 października 2020 r. Zgodnie z art. 17 ustawy z 16.04.2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782), w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, czyli upzp, tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5. Czyli dla planu miejscowego, który obowiązywał w dniu 31 października 2020 r., organ ma 2 lata na opublikowanie zbiorów danych przestrzennych.

W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, że prowadzony przez organ zbiór danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Rybno, nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera trzech, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, elementów (obiektów przestrzennych) tj. aktu planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego, należy stwierdzić, iż zarzut ten nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Gmina Rybno udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art.9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM jest prawidłową służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK dla Gminy Rybno pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>

- pod pozycją dla naszej jednostki.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust.3 oraz § 6 ust.2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego), a zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.

- a) akt planowania przestrzennego ,
- b) rysunek aktu planowania przestrzennego ,
- c) dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego .

Zarzut skarżącej, iż Gmina wydatkuje środki publiczne na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwy

i nieuprawniony. Wskazać należy, iż pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę tj. firmę Geo-System sp. z o.o. jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-sytem.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html> .

Podkreślić należy, iż wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Rybno w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by tym samym zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca zaś nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”.

Niezasadny też należy uznać wywód skarżącej, że działania Gminy Rybno w zakresie realizacji obowiązku wynikającego z art. 67a-67c upzp ograniczają dostęp do informacji publicznej, utrudniając tym samym działania potencjalnym inwestorom z terenu Unii Europejskiej. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów Danych i Usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

A zatem, mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.

WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Marzanna Borkowska*